### Об утверждении муниципальной программы «Демографическое развитие на территории муниципального образования Жемчужненский сельсовет на 2019-2021 годы»

постановление от 16.11. 2018 № 219

# Российская Федерация

Республика Хакасия

# Администрация  Жемчужненского сельсовета

# Ширинский  район

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от  16.11.2018 г.                                 п. Жемчужный                                                 №  219

Об утверждении муниципальной

программы «Демографическое развитие

на территории муниципального образования

Жемчужненский       сельсовет

на 2019-2021 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Жемчужненский сельсовет Ширинского района Республики Хакасия, в целях создания условий для улучшения демографической ситуации, стабилизации численности  населения сельского поселения и формирование  предпосылок к последующему демографическому росту

Администрация Жемчужненского сельсовета ПОСТАНОВЛЯЕТ:

         1. Утвердить муниципальную программу " Демографическое развитие на

  территории муниципального образования Жемчужненский   сельсовет на 2019-2021 годы (приложение 1).

2. Бухгалтерии администрации Жемчужненского сельсовета при формировании бюджета  на очередной финансовый год предусмотреть [денежные средства](https://pandia.ru/text/category/denezhnie_sredstva/) на реализацию мероприятий Программы.

3. Постановление  вступает в силу после  его официального опубликования (обнародования).

 4. Контроль по  исполнению  настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы Жемчужненского сельсовета                                          Т.В.Русинович

**Приложение 1**

**к постановлению**

**от 16.11.2018 г. № 219**

**Муниципальная программа «**Демографическое развитие муниципального    образования Жемчужненский  сельсовет на 2019-2021 годы**»**

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа « Демографическое развитие муниципального    образования Жемчужненский  сельсовет на 2019-2021 годы (далее - Программа) |
| Правовая база разработки     Программы | Федеральный Закон от 06.10.2003 №131 –ФЗ  «Об общих принципах организации местного  самоуправления в Российской Федерации»,  Указа Президента  Российской Федерации « Об утверждении Концепции демографической  политики Российской Федерации на период до 2025 года №1351 от 9 октября 2007г.» |
| Заказчик Программы | Жемчужненский сельсовет Ширинского района Республики Хакасия |
| Разработчики Программы | Администрация Жемчужненского сельсовета  Ширинского района Республики Хакасия |
| Исполнитель Программы | Администрация Жемчужненского сельсовета  Ширинского района Республики Хакасия |
| Сроки реализации | 2019-2021 годы. |
| Основные цели и задачи  Программы | Целью Программы является постепенная стабилизация численности  населения поселения Жемчужненского сельсовета  и формирование  предпосылок к последующему демографическому росту.               Достижение поставленной цели Программы будет   осуществляться   путем решения следующих основных  задач:                          - повышение реальных доходов и благосостояния населения;       - улучшение здоровья населения, увеличение продолжительности   жизни и стимулирование рождаемости;                               - создание полноценных условий жизнедеятельности для семьи,   детей, молодежи, престарелых и инвалидов;                              - развитие социальной инфраструктуры поселения, повышение качества и доступности социальных услуг для населения;  -качественное решение жилищных проблем поселения, |
|  | увеличение  ввода в эксплуатацию жилья и обеспечение доступности его   приобретения для населения;                                      - обеспечение доступности медицинских услуг для детей из       малообеспеченных семей, детей-инвалидов и детей-сирот;           - создание дополнительных рабочих мест на условиях постоянной  занятости, обеспечивающих заработную плату выше величин  прожиточного минимума, организация рабочих мест по программе  общественных работ, в том числе в организациях социальной сферы;  - оказание помощи в трудоустройстве женщин, имеющих малолетних детей и испытывающих трудности при  трудоустройстве;  - регулирование миграционных процессов |

 2. ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

       Решающее воздействие на показатели рождаемости, смертности и естественного прироста оказывают социально-экономические условия жизни людей. Например, уровень смертности во многом зависит от развития здравоохранения. На показатели рождаемости влияют уровень благосостояния и культуры, степень вовлечения женщин в общественное производство, стремление к образованию, национальные и религиозные традиции. Поэтому основные направления  Программы действий по улучшению демографической ситуации сельского поселения Жемчужненский сельсовет  на период до 2021 года разработаны с учетом предусмотренных к финансированию федеральных и региональных программ.

      Численность населения, проживающего на территории Жемчужненский сельсовет составляет 1985  человек. Сохраняется естественная убыль населения, наибольший показатель отмечен в 2015 году - 33 человек, в 2016 году - 31 человек, в 2017 году - 28 человек. Рождаемость: 2015 год – 17 человек, 2016 год - 17 человек, 2018 год - 18 человек. На динамику смертности населения оказывают влияние: старение населения (28% от общей численности населения), низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста, ухудшение качества здоровья новорожденных, рост числа социально обусловленных заболеваний (  алкоголизм, наркомания, травмы и другие), низкий уровень жизни населения.

Следствием негативных демографических процессов является изменение половозрастной структуры населения. Структура населения по полу характеризуется женским перевесом: женщин - 54,%, мужчин - 46 %.

        Демографическая проблема названа в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президента В.В. Путина самой острой для современной России. Предлагается целый комплекс мер государственной помощи семьям, имеющим детей. "Проблему низкой рождаемости, - говорится в президентском послании, - невозможно решить без изменения отношения всего общества к семье и ее ценностям.   Несмотря на отмечаемое в последние годы улучшение ситуации с доходами населения, малообеспеченность остается наиболее острым фактором, влияющим на демографическую ситуацию. Развитие новых методов социальной поддержки, расширение спектра социальных услуг, предоставляемых семье, не обеспечивают достаточную защиту семей, так как направлены в основном на поддержку семей, уже оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В целях сохранения и улучшения демографического потенциала поселения  необходима согласованность объединенных усилий всех заинтересованных ведомств: здравоохранения, занятости, социальной защиты населения, молодежной политики, массового спорта, образования, культуры, - направленных на улучшение положения семьи и детей.

3. ПОВЫШЕНИЕ ДОХОДОВ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

3.1. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОПЛАТЫ ТРУДА

     Важнейшей целью политики   поселения   в долгосрочном периоде является обеспечение роста реальных доходов населения, содействие повышению заработной платы жителей поселения, росту доходов от предпринимательской деятельности, увеличению и совершенствованию форм социальных выплат и льгот, снижение доли граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

содействие повышению заработной платы и сохранению системы стимулирующих и компенсационных выплат и надбавок к должностным ставкам (окладам) работников бюджетной сферы;

содействие в оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам ;

содействие в осуществлении адресной социальной поддержки населения в форме предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с использованием системы персонифицированных социальных счетов.

3.2. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ОПТИМИЗАЦИИ

РЫНКА ТРУДА

      Одним из целевых направлений деятельности Жемчужненского сельсовета в 2019 - 2021 годах является стимулирование трудовой активности населения, усиление роли и ответственности участников социально-трудовых отношений, регулирование рынка труда и повышение конкурентоспособности рабочей силы, снижение уровня общей безработицы.

В рамках данного направления в долгосрочном периоде планируется решение следующих задач:

реализация мер по трудоустройству граждан;

развитие системы социального партнерства между администрацией сельского поселения и объединениями работодателей;

создание дополнительных рабочих мест на условиях постоянной занятости, обеспечивающих заработную плату выше величины прожиточного минимума, организация рабочих мест  в организациях социальной сферы;

реализация мер, направленных на улучшение условий и охраны труда работающих, предупреждение производственного травматизма;

содействие повышению квалификации, подготовке и переподготовке персонала организаций  поселения Жемчужненского сельсовета.

      Для решения поставленных целей и задач будут выполнены следующие мероприятия:

организация профессиональной подготовки и переподготовки, повышение квалификации кадров в соответствии с потребностями рынка труда, усиление роли и ответственности участников социально-трудовых отношений в сфере занятости населения, улучшение условий и охраны труда работающих, предупреждение производственного травматизма.

Регулирование миграционных процессов, проведение мероприятий по легализации незаконных мигрантов, разработка комплекса мероприятий для привлечения высококвалифицированных кадров в муниципальное образование.

Выполнение комплекса мероприятий по решению задач в сфере обеспечения трудовой занятости и развития кадрового потенциала позволит:

снизить уровень общей безработицы к 2021 году;

оказывать содействие в трудоустройстве ;

организовывать участие в общественных работах;

охватывать  персонал  организаций повышением квалификации ежегодно.

3.3. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

      В период  2019 - 2021 годах будет продолжено реформирование системы социальной защиты населения  в рамках которого предполагается: содействовать выработке наиболее эффективных механизмов, обеспечивающих реализацию мер социальной поддержки семей с детьми  в обеспечении регулярных выплат в полном объеме, ежемесячных адресных пособий на детей, ежемесячных денежных выплат многодетным семьям, женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях, женщинам, осуществляющим уход за ребенком, и иным категориям граждан;

при осуществлении мер социальной защиты населения участвовать в обеспечении поэтапного расширения принципа адресности, основанного на оценке доходов граждан, имеющих право на государственную социальную поддержку.

Для эффективного решения проблем инвалидов, престарелых граждан наладить :

-  социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;

-   медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;

 Реализация планируемых задач позволит увеличить продолжительность жизни, повысить рождаемость.

 4. УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ И УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ЖИЗНИ

4.1. УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

      В целях улучшения состояния здоровья населения, стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации в   поселении Жемчужненский сельсовет, повышения доступности качественной медицинской помощи планируется:

реализация приоритетного национального проекта "Здоровье" на территории Жемчужненского сельсовета.

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" на территории   поселения    планируется повысить качество и доступность медицинской помощи для всех категорий населения, улучшить санитарно-эпидемиологическую обстановку в поселении. В сельском поселении находится амбулатория. Укомплектованность фельдшерами  составляет 100%, врач терапевт принимает два раза в неделю.

Заключен договор с территориальным фондом обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат.

 Работают три  аптечных киоска и пункта. Планируется расширить комплекс профилактических мероприятий, обеспечить массовое обследование новорожденных детей. Предполагается проведение дополнительной диспансеризации работающего населения,       иммунизации населения. в 2019 - 2021 годах ведется подготовка к приему и хранению иммунопрепаратов, в том числе по обеспечению. Повысить охват ФЛГ до 80%.

Реализация поставленных задач позволит к 2021 году снизить частоту обострений и осложнений хронических заболеваний среди населения поселения  не менее чем на 30%, снизить уровень первичной заболеваемости на 20% от иммуноуправляемых инфекций, снизить число осложнений у женщин в период беременности и родов на 50%, добиться снижения временной нетрудоспособности граждан не менее чем на 40%.

4.2. УЛУЧШЕНИЕ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

      Главной целью политики   поселения Жемчужненский сельсовет в сфере улучшения демографической ситуации, поддержки материнства и детства является постепенная стабилизация численности населения сельского поселения, формирование предпосылок для последующего демографического роста, увеличение продолжительности жизни, стимулирование рождаемости, снижение смертности, всестороннее развитие и укрепление семьи.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- совершенствование системы поэтапного оказания медицинской помощи беременным женщинам;

- охрана репродуктивного здоровья населения и улучшение качества потомства, снижение младенческой смертности и охрана здоровья женщин, матерей и новорожденных, профилактика детской инвалидности;

- выполнение плана мероприятий по улучшению положения женщин в сельском поселении  на 2019 - 2021 годы;

- контроль за обеспечением регулярных выплат в полном объеме ежемесячных адресных пособий на детей, ежемесячных денежных выплат многодетным семьям, женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях, женщинам, осуществляющим уход за ребенком, и иным категориям граждан;

- совершенствование системы поэтапного оказания медицинской помощи беременным женщинам;

- обеспечение доступности медицинских услуг для детей из малообеспеченных семей детей-инвалидов и детей-сирот.

    Реализация планируемых мероприятий позволит увеличить продолжительность жизни, повысить рождаемость.

4.3. УКРЕПЛЕНИЕ СЕМЬИ И СТИМУЛИРОВАНИЕ РОЖДАЕМОСТИ

    Основными направлениями политики сельского поселения  в области поддержки семьи являются:

- расширение консультационной и медицинской помощи семьям, содействие молодым семьям в решении жилищных проблем,  разработка и реализация мер социальной поддержки семей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, поддержка в развитии системы государственных гарантий, реализуемых при рождении и воспитании детей и стимулирующих рождение второго и третьего ребенка;                                                                            - усиление пропаганды семейных ценностей в целях повышения престижа и статуса семьи в обществе;

- разработка и осуществление мер, направленных на устранение детской безнадзорности, социального сиротства, профилактика асоциальных явлений среди подростков;

 - продолжится реализация мероприятий  по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, мероприятия по социальной поддержке неполных семей;

- создание временных рабочих мест  ( в летнее время) для подростков из малообеспеченных семей.

Реализация планируемых мероприятий позволит улучшить социальное положение семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

5. УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

     В целях улучшения условий и охраны труда работающих, предупреждения производственного травматизма предусмотрены следующие мероприятия:

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях сельского поселения ;

- оздоровление работающих граждан за счет работодателя;

-  разработка предложений по обеспечению соответствования требованиям безопасности;

- участие в проведении смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда на предприятиях сельского поселения ;

- оформление на предприятиях и в организациях информационных стендов и уголков по охране труда;

- разработка санитарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение благоприятных условий труда работающих;

- реализация мер по совершенствованию проведения медицинских осмотров и диспансеризации.

Организационно-технические меры, учеба и проверка знаний по охране труда и предупреждению производственного травматизма в сельском поселении  позволят улучшить условия и охрану труда, сохранить жизнь и здоровье работающих.

6. ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ОТДЫХА

   В целях содействия становлению активной гражданской позиции и самореализации молодых граждан, организации духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, формированию здорового образа жизни населения, созданию оптимальных условий для развития спорта высших достижений и массовой физической культуры и спорта, а также эффективного использования средств физической культуры и спорта в деятельности по предупреждению наркомании, алкоголизма, табакокурения и правонарушений в молодежной среде предполагается:

- гражданско-патриотическое и нравственное воспитание молодежи;

- организация досуга молодежи, проведение оздоровительной кампании для детей и подростков;

- содействие повышению доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, разнообразию их форм;

- проведение  массовых спортивно-оздоровительных мероприятий, спортивно-культурных праздников.

Реализация намеченных мероприятий позволит создать условия для самореализации личности молодого человека, развития физической культуры и спорта в сельском поселении

7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В результате полной реализации Программы и принятия всех мер, предусмотренных в ней, будет обеспечена основа для дальнейшего увеличения количественного и качественного роста численности населения  муниципального образования Жемчужненский сельсовет в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

При благоприятном сочетании обстоятельств, а именно при темпах экономического роста, соответствующего целям повышения уровня материального благосостояния и социального развития населения, улучшения основных показателей состояния здоровья населения, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, доступности качественной медицинской помощи для жителей сельского поселения, возможен рост численности населения, увеличение уровня рождаемости  и снижение общей смертности, стабилизация численности населения на уровне увеличения показателя продолжительности жизни не ниже 65 лет, снижение смертности населения от травм и отравлений, связанных с приемом алкоголя, повышение репродуктивной функции мужского населения.

**Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы осуществляется за счет средств местного бюджета

                                                                                             тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объемы затрат по источникам финансирования | Годы реализации | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Всего: | 80,0 | 80,0 | 80,0 |

Исходя из возможностей бюджета  муниципального образования Жемчужненский сельсовет средства, направляемые на реализацию Программы, могут уточняться.

**План мероприятий Программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки | Общие  затраты,  тыс. руб. |
| **Стимулирование рождаемости, поддержка семей**  **с несовершеннолетними детьми** | | | |
| 1 | Обеспечить оказание адресной социальной помощи многодетным семьям, имеющим трёх и более детей, неполным малоимущим семьям | 2019-2021г.г. | 105,0 |
| 2 | Реализация мероприятий по проведению Дня Семьи, Дня матери | 2019-2021 г.г. | 15,0 |
| 3 | Оказание помощи в оформлении документов  по решению жилищных проблем молодых семей, имеющих детей в рамках программ Республики Хакасия | Постоянно | Без финансирования |
| **Укрепление института семьи** | | | |
| 4 | Возрождение лучших семейных,  этнокультурных традиций норм, стабилизация и развитие семьи, укрепление ее нравственных основ | 2019-2021 г.г. | 15,0 |
| 5 | Создание условий и мотивации ведения здорового образа жизни в молодежной среде; организация массовых мероприятий в сфере занятий  физической культурой и спортом | 2019-2021 г.г. | 45,0 |
| **Снижение смертности** | | | |
| 6 | Усилить контроль за детьми во время учебно-воспитательного процесса, а также за  выполнением мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай | Постоянно | Без финансирования |
| 7 | Проведение профилактических мероприятий, рейдов | Постоянно | Без финансирования |
| 8 | Разработка методов контроля за состоянием здоровья обучающихся в учебных заведениях с целью защиты от воздействия на них  неблагоприятных факторов при различных методах обучения | Постоянно | Без финансирования |
|  | Проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни среди детей, подростков, молодёжи | Постоянно | Без финансирования |