### Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Жемчужненский сельсовет на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

постановление от 09.11. 2015 № 141

# Российская Федерация

                                            Республика Хакасия

# Администрация Жемчужненского сельсовета

# Ширинский  район

                                              ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.11. 2015 г.                        п. Жемчужный                                 №  141

Об основных направлениях  бюджетной

и налоговой политики муниципального

образования Жемчужненский сельсовет

на 2016  год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В связи  с формированием бюджета МО Жемчужненский сельсовет на 2016 год и плановый период 2017 и 20187 годов, повышения  уровня собираемости налогов и сборов,

Администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

        1. Утвердить  основные направления бюджетной и налоговой политики  муниципального образования  Жемчужненский сельсовет на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению №1.

        2. Главному бухгалтеру муниципального образования Жемчужненский сельсовет (В.С.Костина) при исполнении бюджета   руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики  муниципального образования Жемчужненский сельсовет на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

        3. Постановление вступает в силу   со дня официального опубликования (обнародования).

       4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой

Глава  Жемчужненского сельсовета                                          С.Е.Ашуркин

Приложение № 1

к Постановлению

                                                                                                              от  09.11.2015   № 141

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЖЕМЧУЖНЕНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2016  ГОД

И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД  2017 и  2018 годов

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В основу  бюджетной и налоговой политики  на 2016 и плановый период 2017-2018 годов муниципального образования Жемчужненский сельсовет положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Программы повышения эффективности бюджетных расходов, основные направления налоговой и бюджетной политики МО Ширинский район.

 Целью бюджетной и налоговой политики МО Жемчужненский сельсовет  на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

    Бюджетная политика МО Жемчужненский сельсовет  на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов   соответствует стратегическим целям социально-экономического развития МО Жемчужненский сельсовет: повышение уровня и качества жизни населения МО Жемчужненский сельсовет, создание условий для позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышение эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами МО Жемчужненский сельсовет. В связи с этим в МО Жемчужненский сельсовет определены следующие основные задачи бюджетной и налоговой политики:

1) увеличение собственных доходов  бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет;

2) формирование механизмов привлечения различных источников   финансирования для реализации инвестиционных, инновационных и инфраструктурных проектов;

3)  совершенствование управления муниципальной собственности;

4) повышение эффективности бюджетных расходов, продолжение внедрения        системы бюджетирования, ориентированного на результат;

5) совершенствование системы межбюджетных отношений.

        Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Жемчужненский сельсовет являются основой для формирования бюджета МО Жемчужненский сельсовет, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования средств бюджета МО Жемчужненский сельсовет.

II. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ДОХОДОВ

Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов связаны с планируемыми к реализации изменениями налоговой системы, которые были определенны в посланиях и поручениях Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

            Налоговая политика ориентирована на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности  и перехода экономики на инновационный путь развития.

            В основе бюджетной и налоговой политики в области доходов определяются следующие основные направления на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

- увеличение доходов бюджета МО Жемчужненский сельсовет  за счет осуществления мер по дальнейшему совершенствованию и усилению администрирования поступлений налоговых и неналоговых доходов.

- взаимодействие с налоговыми и иными территориальными подразделениями органов государственной власти по повышению уровня собираемости налогов и сборов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины.

- увеличение доходов бюджета за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности МО Жемчужненский сельсовет, и его более рационального использования.

- обеспечение роста неналоговых доходов бюджета МО Жемчужненский сельсовет за счет продолжения работы по продаже объектов муниципальной собственности, не обеспечивающих выполнение полномочий органов местного самоуправления МО Жемчужненский сельсовет.

- привлечение дополнительных финансовых средств из   бюджета Республики Хакасия, в том числе на софинансирование мероприятий муниципальных программ МО Жемчужненский сельсовет.

- повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении государственных заданий.

            В среднесрочной перспективе получат дальнейшее развитие направления, предусматривающие проведение мониторинга эффективности созданной на региональном уровне системы налоговых льгот и преференций для оценки потерь доходов республиканского бюджета и оптимизации предоставляемых льгот, и установление экономически обоснованных ставок по региональным налогам. Будут сохраняться налоговые льготы, которые востребованы, дают экономический и социальный эффект.

            III. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РАСХОДОВ

Бюджетная политика в сфере расходов в трехлетней перспективе будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, в том числе на исполнение указов Президента Российской Федерации.

Согласно Бюджетному посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 - 2016 годы бюджетная политика на 2016  год и плановый период 2017 и 2018 годов ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию поселения при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов на 2016  год и плановый период 2017 и 2018годов являются обеспечение сбалансированности бюджета МО Жемчужненский сельсовет, безусловное исполнение принятых расходных обязательств, повышение эффективности бюджетных расходов.

При этом основные направления действий органов местного самоуправления МО Жемчужненский сельсовет должны быть сосредоточены на тех сферах, которые непосредственно определяют качество жизни граждан:   жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, социальная сфера.

Для решения задач бюджетной политики в части расходов необходимо предпринять действия по следующим направлениям:

- Обеспечение повышения уровня жизни работников муниципальных бюджетных учреждений. Внедрение новых подходов в оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений.

- Повышение роли   финансового планирования, придание  ему статуса неотъемлемого и реально действующего механизма.

- Обеспечение практического применения реестра расходных обязательств МО Жемчужненский сельсовет  при формировании бюджета МО Жемчужненский сельсовет и построении стратегии бюджетных расходов исходя из долгосрочных тенденций.

- Повышение результативности и эффективности использования средств бюджета МО Жемчужненский сельсовет.

- Расширение применения программно-целевого метода планирования. При этом использование указанного метода должно осуществляться только на основании четкой оценки эффективности реализации соответствующей целевой программы. Увеличение количества муниципальных целевых программ не должно являться самоцелью, объем средств, выделяемых на реализацию Программы, следует определять исходя из приоритетов и финансовых возможностей бюджета МО Жемчужненский сельсовет.

- Обеспечение перехода на современные принципы осуществления капитальных вложений: отношения между муниципальным заказчиком и подрядчиком должны регламентироваться контрактом, заключаемым на весь период реализации инвестиционного проекта и отражающим обязательства сторон по сдаче объекта в эксплуатацию и финансированию расходов; расходы на весь период реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключен муниципальный контракт, подлежат включению в расходные обязательства муниципального образования и не могут быть пересмотрены.

- Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, обеспечивающих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, и рациональное использование средств бюджета МО Жемчужненский сельсовет.

- Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использовании средств бюджета МО Жемчужненский сельсовет.

В условиях недостаточности доходного потенциала бюджета МО  Жемчужненский сельсовет, для обеспечения в полной мере выполнения всех расходных обязательств, необходимо сконцентрировать расходы бюджета на наиболее приоритетных направлениях развития МО Жемчужненский сельсовет при сохранении его социальной направленности.

Основные приоритеты расходования средств бюджета МО Жемчужненский сельсовет на 2015  год останутся прежними и будут направлены на решение следующих задач: выполнение действующих обязательств социального характера; улучшение материально-технической базы учреждений; капитальный ремонт.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта ориентирована на развитие физической культуры и массового спорта, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения.

IV. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

         Межбюджетные отношения в 2016–2018 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, изменений, внесенных в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и будут ориентированы на укрепление финансовой самостоятельности органов местного самоуправления для создания необходимых условий для эффективного выполнения ими своих полномочий.

          Следует отметить, что главной на сегодняшний день становится проблема не столько роста объемов финансовых ресурсов, сколько эффективности расходования бюджетных средств, что как раз и является залогом успеха исполнения полномочий  муниципальным образованием.

            Комплексное совершенствование межбюджетных отношений в 2016  году должно осуществляться пор следующим направлениям:

-           взаимоотношение с республиканскими органами власти;

-           взаимоотношения с районными органами  власти.

В 2016  году органам муниципальной власти необходимо:

-           активно участвовать   в привлечении средств республиканского бюджета в           рамках республиканских целевых программ, в отстаивании интересов поселения  при получении межбюджетных трансфертов и муниципальных заказов;

-           продолжить работу по укреплению финансовой самостоятельности органов          местного самоуправления и повышению их заинтересованности в развитии   собственного доходного потенциала, повышение качества управления муниципальными финансами.

            В 2016  году и плановый период 2017 и 2018 годов выделены следующие приоритетные направления политики поселения:

1. Укрепление финансовой самостоятельности муниципального образования Жемчужненский сельсовет.

2. Стимулирование увеличения собственных доходов поселения.

3.Создание условий для сбалансированности местного бюджета

4. Создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными  финансами.

5. Повышение прозрачности муниципальных финансов.

         Будет продолжена работа по повышению качества составления бюджетной отчетности, которая служит основой планирования бюджета на следующие периоды. Бюджетным кодексом установлены принципиально новые требования к составу бюджетной отчетности, усилена ответственность за ее достоверность. Поэтому основным направлением деятельности в этой сфере будет проведение обучающих мероприятий специалистов бухгалтерской службы муниципального образования, оказание практической помощи в вопросах ведения бухгалтерского учета.

      Как и в предыдущие годы, перед муниципальным образованием должна стоять задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств. Оказание дополнительной финансовой помощи должно рассматриваться не как стандартное финансирование, а как исключительная мера.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местного бюджета и увеличению финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.